

ЛЕКЦИИ ПО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ

Тема № 1

Правовые основы противодействия террористической и экстремистской деятельности

1.1. Общие сведения

Правовые основы противодействия террористической и экстремистской деятельности закреплены в различных нормативных актах. Прежде всего, необходимо назвать Конституцию РФ, предусматривающую равенство всех перед законом и судом, право на жизнь, право на свободу передвижения, свободу определения национальной принадлежности и пользование родным языком, свободу совести и вероисповедания, активное и пассивное избирательные права. Террористическая и экстремистская деятельность направлена на нарушение большинства норм, предусмотренных гл. 1 и 2 Конституции РФ.

Конституция РФ, устанавливая, что *человек, его права и свободы являются высшей ценностью*, и, признавая *идеологическое многообразие в качестве одной из основ конституционного строя*, гарантирует каждому свободу совести, свободу вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные или иные убеждения и действовать в соответствии с ними; свободу мысли и слова; право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (ст. 2, ч. 1 ст. 13, ст. 28, ч. 1 и 4 ст. 29) наряду с иными правами и свободами, включая право на объединение и свободу деятельности общественных объединений (ч. 1 ст. 30); указанные свободы определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18).

В России запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ч. 5 ст. 13).

Уголовный кодекс РФ в ст. ст. 205.2, 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2 предусматривает уголовную ответственность соответственно за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма, публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, организацию экстремистского сообщества, организацию деятельности экстремистской организации. Ряд иных норм уголовного закона также определяют ответственность за совершение отдельных форм экстремистской деятельности, в частности за финансирование экстремистской деятельности (ст. 282.3 УК РФ). Статья 282.3 УК РФ предусматривает ответственность за предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг, заведомо предназначенных для финансирования организации, подготовки и совершения хотя бы одного из преступлений экстремистской направленности либо для обеспечения деятельности экстремистского сообщества или экстремистской организации. Квалифицированный состав предполагает совершение тех же деяний, совершенных лицом с использованием своего служебного положения (ч. 2 той же статьи).

За публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности предусмотрена уголовная ответственность.

Отечественное законодательство предусматривает также административную ответственность за совершение действий, связанных с экстремистской деятельностью и терроризмом. Согласно ст. 20.29 КоАП РФ *массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликован-*

ный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения - влечет наложение административного штрафа.

В Уголовном кодексе РФ (статья 205) дается *определение террористического акта (ТА)*. Это – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Требования к нормативно-правовой базе (НПБ) противодействия терроризму изложены в п. 26 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 5 октября 2009 г.).

Правовое обеспечение противодействия терроризму включает в себя постоянный мониторинг и анализ терроризма как явления, проблем в организации деятельности субъектов противодействия терроризму, законодательства Российской Федерации и международного опыта в данной области, подготовку и принятие соответствующих правовых актов, направленных на повышение эффективности противодействия терроризму.

Определена *система нормативных актов, регулирующих процесс противодействия терроризму*. Эта система состоит из нескольких уровней:

- 1) международные акты - конвенции, декларации, рекомендации, договоры;
- 2) внутригосударственные федеральные законы - Конституция РФ, федеральные законы;
- 3) внутригосударственные подзаконные акты - нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

1.2. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Настоящий Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Основные принципы противодействия терроризму:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- 7) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- 10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;

- 11) недопустимость политических уступок террористам;
- 12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- 13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

В настоящем Федеральном законе даются основные понятия:

1) *терроризм* - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

2) *террористическая деятельность* - деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

3) *террористический акт* - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти

или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

4) *антитеррористическая защищенность объекта (территории)* - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

1.3. Указ Президента РФ от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».

Уровни террористической опасности устанавливаются в целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению. Регламентирован порядок их введения.

Если есть данные о реальной возможности теракта, но они требуют подтверждения, объявляется повышенный уровень – «синий»; при подтверждении такой информации - высокий «желтый»; при непосредственной угрозе теракта или его совершении - критический «красный». При устранении угрозы теракта введенный уровень террористической опасности отменяется.

Каждому уровню соответствуют определенные дополнительные меры безопасности. Так, при «синем» предусмотрено:

– усиленное патрулирование общественных мест (в том числе с кинологами);

- места массового скопления граждан, тепло-, газопроводы и энергосистемы обследуют на предмет наличия взрывных устройств;
- усиливается досмотр в аэропортах, метро, на вокзалах;
- населению разъясняют, как вести себя в условиях угрозы теракта.

При «желтом» уровне к вышеперечисленным мерам добавляются:

- ужесточение контроля за регистрацией граждан по месту жительства и пребывания;
- проверка готовности соответствующих подразделений к пресечению теракта и спасению людей.

При «красном» уровне:

- усиливают охрану наиболее вероятных объектов для теракта;
- приводят в состояние готовности все группировки сил и средств;
- принимают неотложные меры по спасению людей и охране имущества;
- проводят досмотр автотранспорта.

Уровень террористической опасности устанавливается *на срок не более 15 суток*.

«Синий» и «желтый» уровни вводятся, изменяются и снимаются по решению председателя антитеррористической комиссии в соответствующем субъекте Федерации по согласованию с руководителем территориального органа безопасности в этом регионе. О принятом решении немедленно информируется глава Национального антитеррористического комитета (НАК).

«Красный» уровень устанавливается и отменяется председателем НАК по представлению главы региональной антитеррористической комиссии. Глава НАК вправе вводить и снимать любой уровень террористической опасности.

Указом устанавливается порядок информирования об угрозе совершения или о совершении террористического акта (на какой срок и в пределах какой территории).

О введении, изменении или отмене уровня террористической опасности немедленно сообщается через СМИ.

1.4. Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)».

Данным постановлением определено, как разрабатываются требования к антитеррористической защищенности объектов. Речь не идет о транспортной инфраструктуре, о транспортных средствах и об объектах топливно-энергетического комплекса.

Требования составляют федеральные органы исполнительной власти и госкорпорация «Росатом» по согласованию с ФСБ России и МВД России в отношении объектов (территорий), правообладателями которых они являются или которые относятся к сфере деятельности, предполагающей их использование. В отношении иных мест массового пребывания людей и объектов, подлежащих обязательной охране полицией, - МВД России по согласованию с ФСБ России.

В требованиях должны содержаться меры, направленные на воспрепятствование неправомерному проникновению на объект (территорию); на выявление потенциальных нарушителей установленного режима; на пресечение попыток совершить террористический акт и др. Можно предусмотреть дополнительные меры.

Помимо этого, формируется паспорт безопасности. Перечислены сведения, которые нужно в нем отразить. Определяются лица, которые составляют паспорт, утверждают его. Устанавливается процедура актуализации паспорта.

1.5. Антитеррористическая защищенность

В соответствии с Поручением Заместителя Председателя Правительства РФ Д.О. Рогозина от 03.03.2015 N РД-П4-1303 министерства и ведомства проводят анализ ситуации с антитеррористической защищенностью подве-

домственных объектов (территорий). Рассмотрим некоторые особенности такой защиты.

Профилактика терроризма - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов, - входит в понятие противодействия терроризму (п. 4 ст. 3 35-ФЗ).

Антитеррористическая защищенность является одной из разновидностей профилактики терроризма.

Что проверяют?

При проверке антитеррористической защищенности проверяются:

1. Наличие паспорта антитеррористической защищенности с указанием даты подготовки и актуальности, его согласованность с соответствующими органами.
2. Наличие систем антитеррористической защищенности и оповещения, их оснащенность.
3. Результаты обследований или проверок состояния антитеррористической защищенности объекта.
4. Наличие зданий (строений, сооружений), в местах общего пользования которых при определенных условиях может одновременно находиться более 50 человек.
5. Фактический и требуемый объемы финансовых средств для осуществления мероприятий по антитеррористической защищенности.

В силу пп. 4 п. 2 ст. 5 35-ФЗ Правительство РФ утвердило Правила разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий).

Федеральным органам исполнительной власти было поручено обеспечить подготовку и внесение соответствующих проектов актов Правительства РФ.

На 18.05.2015 г. Правительство РФ приняло нормативно-правовые акты, утверждающие требования к антитеррористической защищенности и формы паспорта безопасности объектов (территорий) ФСТЭК (Федеральная служба по техническому и экспортному контролю), ФМС (Федеральная миграционная служба), Минкомсвязи, УИС (Уголовно-исполнительная система), Роспотребнадзора, таможенных органов, объектов (территорий) ракетно-космической промышленности, спорта, а также объектов (территорий) с массовым пребыванием людей.

Тема № 2

Современный терроризм

2.1. Специфические признаки терроризма

Терроризм как вид преступной деятельности имеет несколько специфических признаков. От других видов преступной деятельности его отличают:

1. *Насилие и жестокость* при совершении преступлений, часто содержащие в себе угрозу еще более жестоких проявлений. Насилие применяется не только физическое, но и психологическое. *Психологический террор* связан не с причинением физического ущерба, а с воздействием на сознание и волю людей с помощью анонимных угроз, демонстративных акций с требованиями принять определенные решения и обещаниями совершить бесчеловечные акции в случае отказа. (1994 г., в г. Владимире террорист обещал отравить источники водоснабжения цианистым калием за отказ выплатить миллион долларов. К письму был приложен флакон с ядом).

2. Целью теракта является не столько совершение самого преступления (взрыв, убийство), сколько *устрашение – наведение ужаса*, т.е. преднамеренное создание обстановки *страха*. Именно этот признак отличает теракт от других видов подобных преступлений, например, диверсий. Страх является рычагом, средством для достижения преступных целей. Часто он более эффективен, чем физическое уничтожение. Страх парализует человека, лишает воли к сопротивлению, вынуждает принимать ранее неприемлемые решения.

3. *Публичность, гласность, пропагандистский характер преступлений*. Обычно преступники стараются скрыть свои преступления, террористы же заинтересованы в самой широкой огласке, заставляют говорить о себе все средства массовой информации. Теракт для них – способ саморекламы, пропаганды своей идеологии. Одно из определений терроризма: «это форма насилия, рассчитанная на массовое восприятие». Слухи, паника многократно усиливают поражающий фактор терактов.

4. Одной из самых характерных черт терроризма является то, что преступления совершаются по отношению к одним людям, но цель этих преступлений – принуждение к уступкам совершенно других людей. При совершении теракта гибнут ни в чем неповинные люди. Захват заложников, взрывы в общественных местах - жертвами преступлений становятся случайные люди, не имеющие никакого отношения ни к политической, ни к религиозной, ни к экономической деятельности (захваты заложников в Буденновске, Кизляре были совершены с целью принудить Российское правительство к политическим уступкам).

Основные тенденции современного терроризма:

1) увеличение количества террористических актов и пострадавших от них лиц;

2) расширение географии терроризма, интернациональный характер террористических организаций, использование международными террористическими организациями этнорелигиозного фактора;

3) усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов на возникновение и распространение терроризма;

4) повышение уровня организованности террористической деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;

5) усиление взаимосвязи терроризма и организованной преступности, в т.ч. транснациональной;

6) повышение уровня финансирования террористической деятельности и материально-технической оснащенности террористических организаций;

7) стремление субъектов террористической деятельности завладеть оружием массового поражения;

8) попытки использования терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств;

9) разработка новых и совершенствование существующих форм и методов террористической деятельности, направленных на увеличение масштабов последствий террористических актов и количества пострадавших.

Мотивы терроризма могут быть самыми различными:

1) меркантильные мотивы - терроризм, как и любая сфера человеческой деятельности, имеет определенное экономически-финансовое измерение;

2) идеологические мотивы - это более устойчивые мотивы, основанные на совпадении собственных ценностей человека, его идейных позиций с идеологическими ценностями группы, организации, политической партии или любой иной идейно-политической силы;

3) мотивы преобразования, активного изменения мира - как правило, мотивы такого рода в той или иной степени присущи, прежде всего, людям, профессионально занимающимся террором. Для них террор есть и инструмент, и цель преобразования мира;

4) мотив своей власти над людьми;

5) мотив интереса и привлекательности террора как сферы деятельности;

6) «товарищеские» мотивы эмоциональной привязанности в разнообразных вариантах - от мотива мести за вред, нанесенный товарищам по борьбе, единоверцам, до мотивов традиционного участия в терроре потому, что им занимался кто-то из друзей, родственников, соплеменников или единоверцев;

7) мотив самореализации, самоутверждения - такая самореализация, оборачивающаяся самоуничтожением, означает, прежде всего, признание факта психологической деструкции личности.

Для более подробного рассмотрения и ознакомления с видами и классификацией терроризма изначально ознакомимся с некоторыми понятиями.

Радикализм – (от лат. - корень)- определяются социально-политические идеи и действия, направленные на наиболее кардинальные, решительные изменения существующих социальных и политических институтов. Этот тер-

мин означает прежде всего разрыв с уже признанной, существующей традицией, ее изменение.

Терроризм «вырастает» из экстремизма – приверженности к крайним взглядам и действиям в политической борьбе. Он является частью экстремизма. Из широкого ряда его проявлений (мятеж, создание параллельных структур власти, выдвижение ультиматумов, акции гражданского неповиновения, вооруженное сопротивление конституционным органам и т.д.) он выбрал в себя наиболее жесткие методы достижения политических целей, допускающие как физическое устранение государственных, политических, общественных деятелей, так и убийство рядовых граждан, уничтожение различных материальных объектов.

Экстремизм – (крайний) приверженность к крайним мерам, действиям, взглядам, решениям.

Экстремизм – какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность. (Шанхайская конвенция 1999 г.).

Под *политическим экстремизмом* следует понимать такую активность политических субъектов, которая выражается в стремлении определенных индивидов, общественных групп воплотить в жизнь свои политические идеалы и реализовать поставленные задачи всеми доступными средствами, включая различные формы насильственного воздействия, направленные на государственную власть, общество в целом или на какие-либо его элементы, международные организации.

В сфере межнациональных отношений *националистический экстремизм* находит выражение в разжигании вражды и ненависти между нациями и народностями (в региональных войнах, вооруженных конфликтах и столкновениях, в актах геноцида по отношению к так называемому некоренному населению, представителям других этнических образований), выступает с

позиции защиты «своей нации», ее прав и интересов, ее культуры и языка. При этом отвергаются подобные же права для других национальных и этнических групп.

Националистический экстремизм органически связан с сепаратизмом.

Сепаратизм – какое-либо деяние, направленное на нарушение территориальной целостности государства, в том числе на отделение от него части его территории, или дезинтеграцию государства, совершаемое насильственным путем. (Шанхайская конвенция 1999 г.).

Сепаратизм – (фр. отдельный) стремление к отделению, обособлению. Он направлен на развал многонациональных государств, утверждение господства коренной нации. Подобный экстремизм ведет к обострению межнациональных отношений и является источником вражды и конфликтов между народами.

2.2. Виды терроризма

Основные виды террористических актов:

1. Убийства (с применением холодного и огнестрельного оружия, ядов).
2. Взрывы (во дворе, в общественном транспорте, в зданиях, на рынках, стадионах и в других местах массового скопления людей).
3. Захват транспортных средств с пассажирами (самолетов, автобусов, автомобилей).
4. Захват заложников (похищение людей).
5. Поджоги, угрозы по телефону, шантаж.
6. Отравление водопроводчиков, продуктов.
7. Акции с использованием электромагнитных и кибернетических средств (как возможная реальность).
8. Нападение на объекты, потенциально опасные для жизни населения в случае их разрушения или нарушения технологического режима.

9. Проникновение в информационные сети и телекоммуникационные системы с целью дезорганизации их работы вплоть до вывода из строя и т.д.

Электронный и компьютерный терроризм является угрозой для национальной и международной безопасности (проникновение хакеров в информационные системы государственной важности). Появились ранее не существовавшие виды терроризма, такие как *виртуальный, телефонный, бытовой терроризм*.

Одним из наиболее опасных видов технологического терроризма является *ядерный терроризм*. В принципе его осуществление, по мнению специалистов, может быть связано, во-первых, с применением боевых штатных ядерных зарядов, похищенных либо иным путем попавших в распоряжение террористов, а также ядерных взрывных устройств, которые могут быть изготовлены специалистами из числа участников (или окружения) террористических организаций на основе известной им технологии и имеющихся у них расщепляющихся материалов. Во-вторых, осуществление ядерного терроризма может предполагать подрыв экстремистами ядерных устройств (оружия, реакторов и др.) по месту их нахождения в результате захвата этих объектов или скрытного проникновения к ним террористов.

Тема № 3

Обеспечение антитеррористической защищенности организации

3.1. Выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористических действий

Основными направлениями деятельности системы противодействия терроризму являются:

- силовое противодействие терроризму;
- устранение внутренних источников терроризма;
- противодействие международному терроризму и участие в устранении его источников;
- снижение тяжести последствий террористических атак;
- мониторинг обстановки внутри страны и за ее пределами в целях выявления потенциальных террористических угроз.

Противодействие терроризму в России осуществляется по следующим направлениям:

- профилактика терроризма;
- борьба с терроризмом (выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта и иных преступлений террористического характера);
- минимизация и (или) ликвидация последствий террористических актов.

Под *профилактикой терроризма* понимается деятельность, включающая комплекс мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности. Профилактика терроризма осуществляется по трем основным направлениям:

1. организация и осуществление на системной основе противодействия идеологии терроризма и экстремизма;
2. совершенствование антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических устремлений;

3. усиление контроля за соблюдением административных, правовых и иных режимов, способствующих противодействию терроризму.

Борьба с терроризмом – деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, осуществляемая с использованием разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, следственных, войсковых и специальных мероприятий, направленных на решение задач по:

- выявлению, предупреждению и пресечению террористической деятельности;
- раскрытию и расследованию преступлений террористического характера.

Деятельность по минимизации и (или) ликвидации проявлений терроризма (устранение последствий) планируется заблаговременно, исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на решение следующих основных задач:

- недопущение (минимизация) человеческих потерь на основе приоритета защиты человеческой жизни перед материальными и финансовыми потерями (за исключением жизни террористов);
- своевременное проведение аварийно-спасательных работ и оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в пресечении террористического акта, а также лицам, пострадавшим от террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация; минимизация неблагоприятных морально-психологических последствий воздействия террористических актов на общество или отдельные социальные группы;
- восстановление поврежденных и разрушенных объектов;
- возмещение причиненного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим от актов терроризма (за исключением террористов).

3.2. Анализ уязвимости объектов

Категорирование промышленных объектов и объектов инфраструктуры предполагает не только определение, но и практическую реализацию

дифференцированных требований по их защищенности. Поэтому следующей по значимости задачей, обеспечивающей перевод требований в конкретные организационно-технические решения по каждому объекту, является анализ уязвимости объектов, проводимый с целью оценки реально существующей защищенности объектов и выработки обоснованных требований и рекомендаций по ее усилению.

Определение категории объектов осуществляется на основе *пессимистической концепции*, предполагающей, что нарушителю или террористу удалось реализовать наиболее неблагоприятное действие в наиболее уязвимом месте объекта в самое неблагоприятное для пресечения его действий и ликвидации последствий время.

Планирование и организация антитеррористической и противодиверсионной защиты (АТПДЗ) опасных производственных объектов и критически важных объектов инфраструктуры государства сводятся к следующим основным блокам:

- анализ уязвимости защищаемых объектов;
- определение спектра угроз, действующих в отношении объектов;
- разработка и реализация мероприятий по физической защите объектов.

Целью анализа уязвимости является выделение *критических элементов и уязвимых участков объекта*, воздействуя на которые потенциальный нарушитель или террорист может с максимально тяжелыми последствиями для населения, окружающей среды и экономики вывести объект из строя. Анализ уязвимости проводится для прогнозирования сценариев развития аварийных ситуаций на объектах повышенной опасности и жизнеобеспечения, вызываемых злоумышленными воздействиями.

Результаты анализа уязвимости используются при планировании и реализации мер физической защиты и охраны объектов.

Анализ уязвимости направлен, в первую очередь, на изучение технической специфики аварийности, вызванных теми или иными видами умыш-

ленных разрушительных воздействий на важнейшие элементы защищаемого объекта, и на исследование эффективности реагирования технологических систем контроля и блокировок на такие воздействия.

С технической точки зрения проблема состоит в том, что процессы возникновения и развития аварий, вызываемых умышленными воздействиями на жизненно важные элементы потенциально опасных объектов, отличаются от аналогичных процессов, протекающих при авариях, вызванных чисто технологическими факторами. Так, в первом случае имеют место кратковременные мощные воздействия на случайным образом выбираемые участки конструкции, а во втором происходит длительное накопление результатов незначительных по мощности воздействий, суммирующихся в виде микроскопических дефектов конструктивных элементов, перерастающих в процессе эксплуатации в дефекты критических размеров, являющиеся причиной разрушения конструкций.

С учетом того, что анализ уязвимости имеет, прежде всего, техническую специфику, целесообразно проводить его в три этапа:

- 1) выделение критических (жизненно важных) элементов объекта;
- 2) оценка устойчивости критических элементов объекта к наиболее вероятным видам разрушительных воздействий (к механическим воздействиям, взрыву, поджогу и др.);
- 3) отбор критических элементов, отличающихся повышенной уязвимостью в условиях умышленных разрушительных воздействий.

Следует отметить разницу между критическими элементами объекта и его уязвимыми местами.

Критический элемент объекта тот, выход, из строя которого однозначно приводит к прекращению функционирования объекта в целом и, в случае потенциально-опасных объектов, — к чрезвычайным ситуациям.

Уязвимые места объекта — те его критические элементы, в отношении которых в силу их недостаточной устойчивости или низкого уровня защищенности могут быть успешно реализованы злоумышленные акции.

Сказанное касается и систем управления безопасностью объекта, сотрудников и руководителей.

Выделение критических элементов возможно по результатам влияния того или иного технологического элемента на устойчивость работы всего объекта. Речь идет об анализе технологической карты объекта, в частности об изучении предусмотренных в конструкции и технологии эксплуатации защит и блокировок от аварийных ситуаций и о выявлении таких точек, воздействие на которые гарантированно прервет процесс технологический или эксплуатации (например, транспортного средства).

В дальнейшем исследуется, каковы могут быть последствия разрушительного воздействия на эти элементы с помощью доступных средств и методов.

На величину риска в общем случае влияют следующие основные факторы:

- вид, частота и сила опасных явлений, воздействующих на объекты и способных создать угрозу возникновения на них чрезвычайной ситуации;
- относительное пространственно-временное распределение очагов опасных явлений и объектов воздействия их поражающих факторов;
- защищенность объектов;
- действующие на объекты нагрузки, вычисляемые с учетом пространственного фактора и защищенности объектов;
- устойчивость объектов к действию нагрузок от опасных явлений;
- уязвимость объектов в условиях воздействия опасных факторов;
- последствия от разрушения объектов (ущербы, оцениваемые экономическими методами и человеческие жертвы; как следствие — социальные и политические ущербы).

С учетом данных факторов чрезвычайную ситуацию на промышленных объектах и объектах инфраструктуры можно рассматривать как сложное событие, наступающее при совместной реализации ряда случайных событий:

1. Возникновение опасного явления, характеризуемого интенсивностью (частотой) и отражающего наличие потенциальной опасности формирования поражающих факторов, способных в случае воздействия на определенный объект причинить ему ущерб или привести к его разрушению (уничтожению);

2. Попадание определенного объекта в зону действия поражающих факторов опасного явления, характеризуемого условной вероятностью и фиксирующего наличие реальной угрозы причинения ущерба объекту или его разрушения (уничтожению);

3. Разрушение (уничтожение) объектов в результате действия поражающих факторов опасного явления, характеризуемого условной вероятностью и зависящего от устойчивости и защищенности объектов, их способности противостоять опасным воздействиям;

4. Причинение ущерба в результате разрушения (уничтожения) объектов.

Последствия разрушения объектов зависят от многих факторов:

- расположения очага опасного явления по отношению к рассматриваемым объектам, их защищенности и уязвимости;

- числа объектов, подвергшихся воздействию поражающих факторов, возможности формирования в случае разрушения объектов вторичных поражающих факторов для других объектов.

Живучесть системы (комплекса) характеризуется важностью (значимостью), а также уязвимостью и живучестью каждого из ее элементов. Если система из 10 элементов при повреждении семи-восьми из них сохраняет свою живучесть, значит остальные три-два ее элемента имеют большую важность (значимость) и не были поражены в чрезвычайной ситуации, что и сохранило систему. Если же другая система из 10 элементов при повреждении одного-двух элементов погибла или разрушена, то эти один-два элемента имели большую значимость, чем все остальные.

Однако в отличие от технических систем терпящие поражение социально-экономические системы можно сохранить на некотором уровне работоспособности при внешней помощи аналогичной или какой-то другой системы, быстро восстановить ее нормальное функционирование и жизнедеятельность. Например, если в одном регионе в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера комплексы жизнедеятельности социально-экономической системы оказались полностью разрушены, то они могут быть восстановлены при как физической, так и финансовой помощи другого региона.

3.3. Анализ угроз

Традиционно угрозы (нарушители) подразделяют на *внешние и внутренние*.

В современных условиях наибольшую угрозу объекту могут представлять внутренние нарушители, поскольку они хорошо знают производственно-технологическую специфику объекта и его наиболее уязвимые участки; кроме того, для них облегчена возможность реализации злоумышленных действий, поскольку они имеют санкционированный доступ на объект.

Одной из основных причин, в связи, с которой американские специалисты обосновывали необходимость разработки, и реализации автоматизированной системы мер физической защиты на объектах ядерного комплекса, является противодействие внутреннему нарушителю. В выявлении внутренних нарушителей и предотвращении их действий очень важны организационно-режимные меры, и основная роль здесь должна принадлежать не столько охранным структурам, сколько подразделениям безопасности объектов, которые должны тесно и постоянно взаимодействовать с курирующими органами безопасности и органами внутренних дел.

Что касается *внешних угроз безопасности объекта*, имеющих диверсионно-террористический характер, то их по содержанию воздействия можно классифицировать следующим образом:

- внешнее воздействие на объект в целях его разрушения или повреждения с использованием стрелкового и артиллерийского вооружения, транспортных и других подсобных средств;
- боевой вариант проникновения внешнего нарушителя с использованием сообщников на объекте или без использования таковых;
- небоевой легендированный (или нелегитимированный) вариант проникновения на объект с использованием или без использования сообщников на объекте.

3.4. Определение перечня мер, состава сил и средств для защиты уязвимых мест организации (учреждения)

Стратегию реагирования на ЧС, вызванные диверсионно-террористическими актами можно условно разделить на следующие составляющие:

1. Предотвращение причин возникновения ЧС:

Недопущение действий и процессов, которые создают предпосылки для формирования угроз возникновения ЧС, профилактика негативных факторов и условий, способствующих их развитию.

2. Предотвращение самих ЧС:

В случаях, когда причины, порождающие данную ЧС, устранить не возможно или не удастся, на первое место выступает разработка мер, направленных на пресечение негативных последствий, т.е. необходимо непосредственно отреагировать на реальную угрозу безопасности объектов, не допустить выхода ситуации из-под контроля, гарантировать безопасность персонала предприятий, населения путем заблаговременного оповещения, эвакуации, срочного укрытия и т.п.

3. Смягчения последствий возможной ЧС.

Подразумевает максимальное ослабление и локализацию всех последствий ЧС, которую нельзя или не удалось предотвратить.

*Непосредственная работа по организации и обеспечению противо-
версионной защиты объектов* состоит из следующих этапов:

Первый этап – выделение уязвимых в диверсионном отношении объ-
ектов и составления их перечня, исходя из:

1. политической, экономической, оборонной и социальной значимости
объекта, его возможного негативного воздействия на окружающую среду при
аварийных ситуациях;

2. отношения объекта к опасным производствам, важности объекта
для жизнеобеспечения региона (муниципального образования), его категори-
рование по гражданской обороне;

3. восстанавливаемости объекта, наличия дублирующих (резервных)
технологических систем (схем);

4 социально – политической и криминогенной обстановки в регионе,
выявленных или прогнозируемых диверсионно–террористических устремле-
ниях со стороны спецслужб иностранных государств, организованных пре-
ступных группировок, экстремистски настроенных элементов.

При выделении уязвимых в террористическом отношении объектов
следует учитывать, что основную опасность могут представлять экстремист-
ские действия лиц, враждебно настроенных к существующему государствен-
ному и общественному строю, особенно в периоды обострения внутриволи-
тической обстановки, межнациональных и межконфессиональных отношений, а
также со стороны персонала объектов или бывших работников, которые кон-
фликтовали или конфликтуют с руководством предприятий.

Второй этап – определение на объектах ключевых, наиболее уязви-
мых участков (зон), оборудования, технологических процессов, вывод из
строя или постороннее вмешательство в которые может привести к наруше-
нию функционирования всего объекта с максимально тяжелыми последст-
виями.

Высокая вероятность совершения диверсий с нанесением наибольше-
го ущерба в технологических коридорах прохождения магистральных нефте-

газопродуктопроводов и линий электропередачи, в местах их пересечения между собой.

Принципиальным является положение о необходимости выявления тех участков (зон), оборудования, вывод из строя которых может привести к провоцированию аварий на других участках (зонах), оборудовании.

Для определения наиболее уязвимых к террористическим проявлениям объектов, отдельных их участков и оборудования, необходимо провести соответствующий анализ применительно к каждому муниципальному образованию и конкретно взятому объекту, разработать паспорт безопасности объекта.

Паспорта безопасности объекта является информационно-справочным документом, определяющим готовность объекта к предупреждению и смягчению последствий ЧС, в том числе и террористического характера.

Сведения об объекте, изложенные в паспорте безопасности, должны тщательно охраняться от посторонних лиц и храниться в соответствии с руководящими документами по делопроизводству.

Третий этап – формирование системы антитеррористических мер (организационные, технологические, административно – режимные, физическая и техническая защита, взаимодействие и координация с руководством предприятий, информирование населения, подготовка сил и средств объектовых и ведомственных подразделений реагирования на ЧС).

Четвертый этап – моделирование возможных диверсионно-террористических актов, разработка системы профилактических мероприятий.

Система профилактических мероприятий, как правило, включает в себя регулярное получение информации о состоянии объекта, своевременное вскрытие нарушений и недостатков технологических регламентов работы, выявление лиц, пытающихся без видимых оснований или при подозрительных обстоятельствах проникнуть на объект. При этом следует учитывать,

что, как правило, исполнители террористических акций свои преступные намерения предпочитают осуществлять на объектах, где работают (работали), имеют на них знакомых или в окружении которых проживают. Это позволяет им более полно изучить характер и специфику производственной деятельности объекта, облегчает возможность тщательной подготовки террористической акции, применение соответствующих орудий и средств их совершения, выбора соучастников и пособников.

3.5. Основные признаки возможной подготовки террористической деятельности

Основными признаками возможной подготовки террористической деятельности являются:

- проявление необоснованного интереса к наиболее важным и уязвимым участкам объекта;
- изучение уязвимых участков и порядка доступа к ним, порядка системы пропускного режима и охраны объекта;
- выяснение вопросов, связанных с возможностью искусственного создания аварийной ситуации;
- проявление интереса к возможным последствиям применения в конкретных условиях данного объекта взрывчатых, зажигательных и других пригодных для диверсии средств;
- хищения или попытки приобретения взрывчатых веществ (ВВ), зажигательных веществ, а также компонентов, из которых они могут быть приготовлены;
- изготовление самодельных диверсионных средств, изучение специальной литературы по взрывному делу, способам изготовления и использования террористических средств;
- привлечение участников из числа лиц, способных оказать содействие в проникновении на уязвимые участки, доставке на них террористических средств или их изготовлении;

- изыскание путей и способов скрытой доставки на объект террористических средств;
- хищение, приобретение или изготовление фиктивных документов для доступа на уязвимые участки;
- создание условий для совершения взрыва, пожара, вывода из строя оборудования путем отключения приборов, автоматики и сигнализации, открытие и переключение дренажей, пробоотборников, кранов, задвижек;
- создание условий, препятствующих ликвидации ЧС, затрудняющих тушение пожара путем вывода из строя противопожарных и других противаварийных систем, средств индивидуальной защиты персонала;
- наличие на месте происшествия средств для взрыва и поджога, их остатков и следов применения (наличие на металле емкостей, трубопроводов, резервуаров различных отверстий, пробоин разрывов);
- обнаружения на месте возможного ЧС отдельных компонентов, из которых могут быть изготовлены взрывчатые вещества и средства подрыва;
- возникновение одновременных или почти одновременных взрывов на двух и более удаленных друг от друга объектах, либо в различных частях одного объекта, если исключается детонация от первого взрыва;
- обнаружение различных приспособлений, предметов для крепления взрывозажигательной техники, применение специальных трудногасимых зажигательных средств – термита, фосфора, напалма.

Тема № 4

Правила поведения и порядок действий при угрозе или осуществлении террористического акта

4.1. Внешние признаки выявления террориста-смертника

Анализ случаев террористических актов, совершенных террористами – смертниками за последние годы за рубежом и в России показал, что преобладающее большинство из них были непосредственно связаны с международными террористическими организациями и выполняли их задания. До совершения терактов они проходили обучение в учебных лагерях и специальных центрах подготовки боевиков под руководством опытных инструкторов. В процессе подготовки такие ученики подвергались зомбированию, в том числе и с применением психотропных препаратов. Чем больше времени они обучались в таких школах, тем большей духовной и психологической деформации подвергалась их личность, тем сильнее сформирована у них установка на выполнение поставленных целей, даже путем собственной гибели.

Террористов-смертников можно определить по тому, как они себя ведут. Однозначно описать манеру поведения шахида невозможно, поскольку существует огромное количество причин, толкающих человека на теракт - от психических заболеваний до религиозных и социальных факторов.

Тем не менее, поведение террориста отличается от поведения окружающих его людей. При внешнем спокойствии его характеризует *неестественная бледность, некоторая заторможенность реакций и движений, скованное, не выражающее эмоций, серьезное лицо и бегающие глаза*. Губы могут быть плотно сжаты или наоборот, чуть заметно двигаться (некоторые террористы шепчут молитвы).

Возможен и другой вариант поведения. Его особенностью является *заметное возбуждение, которое может сопровождаться обильным выделением пота. Человек производит резкие движения, повороты головы, оглядывается назад, как бы опасаясь преследования, облизывает губы*.

Помимо этих признаков подозрение должны вызывать люди, которые:

- слишком активно «ввинчиваются» в толпу;
- избегают полицейских, солдат и других людей в униформе;
- время от времени ощупывают, придерживают и поправляют части одежды;
- осторожно относятся к переносимым вещам, прижимают их к себе и периодически непроизвольно ощупывают;
- избегают встречаться взглядом с кем-либо;
- уклоняются от камер наружного наблюдения (опускают голову, отворачиваются, прикрывают лицо, прячутся за более высоких людей);
- неоднократно приходят на одно и то же место (не решаясь привести в действие взрывное устройство).

Можно выделить 6 наиболее распространенных типов террористов-камикадзе:

- 1) террористы «зомби»;
- 2) террористы из мести;
- 3) террористы «патриоты»;
- 4) террористы за деньги;
- 5) террористы «поневоле»;
- 6) террористы «маньяки».

1. Террорист «зомби». Зомбирование (психопрограммирование) означает такую психическую обработку человека (обычно с использованием гипноза и психотропных веществ), при которой он получает установку на конкретное действие (в данном случае он программируется на совершение террористического акта). Таким образом, террористический акт совершается человеком, не осознающим, что он делает; его поведением управляет другой человек. При этом зомбированию могут подвергнуться как психически здоровые лица, так и лица с различной степенью психических расстройств. Отличительные признаки террориста «зомби»: безразличное (бездушное, неживое) лицо и холодный взгляд; движения однообразные; жестикация невыразительная; контакты с другими людьми отсутствуют или случайны. Чем

сильнее человек подвергался зомбированию, тем сильнее проявляются внешне эти отличительные признаки.

При возникновении незапрограммированной преграды (задержания сотрудниками милиции) он теряется, ищет как бы поддержки со стороны, появляется ощущение беспокойства и тревожности. При этом он, возможно, запрограммирован на самоликвидацию.

2. Террорист «мститель». Мечь может быть направлена на объекты государственной власти или только правоохранительные органы, на конкретное лицо. Такого террориста наблюдательный сотрудник может определить по проявлениям эмоциональной холодности (или даже негативным эмоциям в отношении окружающих) и высокого самоконтроля. Если его остановить для беседы, у него отмечается неадекватное эмоциональное реагирование, возрастание тревожного и агрессивного состояния, особенно у женщин. При этом террорист не желает отвечать на вопросы (и не понимает этих вопросов), стремится к немедленному уходу от возникшей на пути к цели преграды. Таким образом, его поведение никак не соответствует поведению обычного человека, попавшего в подобную ситуацию. Сотруднику милиции необходимо учесть, что некоторые террористы из мести также могут быть подготовлены к совершению террористических актов путем зомбирования.

3. Террорист «патриот» («боевик», «за веру»). Это самый распространенный тип террориста. Под воздействием опытных инструкторов у него формируется фанатичное убеждение в своей вере, идеях и образ врага в виде представителей другой веры, другой национальности. Совершение террористического акта он воспринимает как «джихад» (священную войну) против «неверных», как подвиг за веру или освобождение своего народа. Он осознает, что совершает террористический акт, убивает людей и уничтожает имущество, и он желает возникновению таких последствий. Таким образом, он идет на преступление с прямым умыслом, с убеждением в своей правоте.

Такой террорист фанатически (до исступления) предан своей религии, идеям, крайне подозрителен, хладнокровен, уверен в своих силах, находится

в постоянной готовности к совершению террористической акции. К окружающим относится подозрительно, при случайном контакте с людьми вспыльчив, агрессивен. Отмечается также высокомерное и пренебрежительное отношение к окружающим его людям.

При остановке такого террориста для проверки документов или беседы можно заметить: возрастание состояния эмоциональной напряженности и враждебности, о чем могут свидетельствовать угрюмый и угрожающий взгляд, плотно сжатые губы, скрип зубами, суженные зрачки глаз, учащенное дыхание, сжатые в кулак руки. На вопросы отвечает резко после короткой паузы, в ответах отчетливо звучит грубость.

При неумелой попытке обезвредить такого террориста, последствия могут быть непредсказуемы. Поэтому сотрудникам милиции нужно быть готовым к обезвреживанию такого террориста до возникновения у него агрессивной вспышки.

4. Террорист «за деньги». Он идет на совершение теракта из-за корыстных побуждений (выполняя задание тех, от кого находится в полной финансовой зависимости, или, находясь в крайней нужде и пытаясь материально обеспечить свою семью). Такой террорист характеризуется отсутствием идейных побуждений и безразличием к окружающим.

Психоэмоциональное состояние террориста «за деньги» характеризуется внутренним напряжением (нервозностью), которое резко возрастает в случае появления на его пути какого-либо препятствия (например, милицейского поста). Внешние проявления его состояния: суетливость; озиранье по сторонам; частая перемена позы; нервное теребление части одежды, ручки или ремешка сумки (пакета, рюкзака). При его задержании для беседы у него могут наблюдаться следующие признаки: изменение цвета лица (побеление, покраснение, покрытие пятнами); выступание пота; частое моргание, покашливание; подергивание отдельных мышц лица; усиленная мимика рта; частое облизывание губ или сглатывание слюны. Голос такого террориста чаще вы-

сокий, речь быстрая или прерывистая. Могут наблюдаться голосовые спазмы.

Чрезмерное состояние тревожности и беспокойства может привести его к нервному срыву.

5. Террорист «поневоле». К совершению теракта могут подтолкнуть человека и путем шантажа (взятие в заложники членов его семьи, угроза преданию огласки каких-либо дискредитирующих данного человека сведений и т.д.) или по решению шариатского суда за совершенные преступления (глубоко верующего таким образом заставляют искупить вину перед богом). Лицо у такого террориста чаще угрюмое, бледное, болезненное, настроение пониженное, движения замедленные, жестикуляция невыразительная. Он молчалив, погружен в собственные мысли, безразличен к окружающим людям и к происходящим событиям. При разговоре он не смотрит собеседнику в лицо, избегает контакта глаз. Голос у такого террориста обычно приглушенный, речь замедленная. Перед ответом на поставленный вопрос могут наблюдаться длительные паузы.

6. Террорист «маньяк» (имеющий бредовые идеи). Чаще это террорист-одиночка, страдающий различными видами психических отклонений (последствия черепно-мозговой травмы, болезней головного мозга, употребления алкоголя, наркотиков). В силу своих психопатологических особенностей и навязчивых идей, он любой ценой жаждет славы (мания величия), уничтожить преследующих его врагов, зачастую мнимых (мания преследования) или желает переустроить страну (мир, вселенную). Особенно опасен такой террорист, если его сознанием умело манипулирует террористическая организация. Отличительные признаки этого террориста – замкнутость, неуравновешенность и резкие перемены настроения, раздражительность и агрессивность, истеричность, суетливость в движениях или в словах. Нередко могут наблюдаться признаки сварливости, обидчивости, а также стремление произвести впечатление, себялюбие. При попытке задержания, он обычно не оказывает ожесточенного сопротивления.

При выявлении возможного террориста ни в коем случае нельзя пытаться обезвредить его самостоятельно: почувствовав опасность, смертник может незамедлительно подорвать себя. Поэтому нужно, соблюдая спокойствие и не привлекая внимания подозрительного человека, выйти из предполагаемой зоны поражения, сообщить об опасности в правоохранительные органы и, по возможности, находясь на безопасном расстоянии, держать его в поле зрения, чтобы затем указать на возможного террориста прибывшим на место оперативным сотрудникам.

4.2. Обнаружение подозрительного предмета

В последнее время часто отмечаются случаи обнаружения гражданами подозрительных предметов, которые могут оказаться взрывными устройствами. Подобные предметы обнаруживают в транспорте, на лестничных площадках, около дверей квартир, в учреждениях и в общественных местах. Как вести себя при их обнаружении?

Если обнаруженный предмет не должен, как вам кажется, находиться «в этом месте и в это время», не оставляйте этот факт без внимания.

Если вы обнаружили забытую или бесхозную вещь в общественном транспорте, опросите людей находящихся рядом. Постарайтесь установить, чья она или кто мог ее оставить. Если хозяин не установлен, немедленно сообщите о находке водителю (машинисту).

Если вы обнаружили подозрительный предмет в подъезде своего дома, опросите соседей, возможно, он принадлежит им. Если владелец не установлен – немедленно сообщите о находке в ваше отделение милиции.

Если вы обнаружили подозрительный предмет в учреждении, немедленно сообщите о находке администрации.

Во всех перечисленных случаях:

- не трогайте, не вскрывайте и не передвигайте находку;
- зафиксируйте время обнаружения находки;

- постарайтесь сделать так, чтобы люди отошли как можно дальше от опасной находки;
- обязательно дождитесь прибытия оперативно-следственной группы;
- не забывайте, что вы являетесь самым важным очевидцем.

Помните: внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т.п.

4.3. Поступление угрозы по телефону

В настоящее время телефон является основным каналом поступления сообщений, содержащих информацию о заложенных взрывных устройствах, о захвате людей в заложники, вымогательстве и шантаже.

Как правило, фактор внезапности, возникающее паническое, а порой и шоковое состояние, да и сама полученная информация приводят к тому, что человек оказывается не в состоянии правильно отреагировать на звонок, оценить реальность угрозы и получить максимум сведений из разговора.

При наличии АОНа сразу запишите определившийся номер телефона в тетрадь, что позволит избежать его случайной утраты.

При наличии звукозаписывающей аппаратуры сразу же извлеките кассету (минидиск) с записью разговора и примите меры к ее сохранности. Обязательно установите на ее место другую кассету.

Помните, что без номера звонившего и фонограммы разговора у правоохранительных органов крайне мало материала для оперативной работы и отсутствует доказательная база для использования в суде.

При отсутствии звукозаписывающей аппаратуры и АОНа значительную помощь правоохранительным органам для предотвращения совершения преступлений и розыска преступников окажут следующие *ваши действия*:

- постарайтесь дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге;
- по ходу разговора отметьте пол и возраст звонившего, особенности его (ее) речи:
 - голос (громкий или тихий, низкий или высокий),
 - темп речи (быстрый или медленный),
 - произношение (отчетливое, искаженное, с заиканием, шепелявое, с акцентом или диалектом),
 - манера речи (развязная, с издевкой, с нецензурными выражениями);
- обязательно отметьте звуковой фон (шум автомашин или железнодорожного транспорта, звук теле- или радиоаппаратуры, голоса, либо другие звуки);
- отметьте характер звонка – городской или междугородный;
- обязательно зафиксируйте точное время начала разговора и его продолжительность.

Необходимо, если это возможно, в ходе разговора получить ответы на следующие вопросы:

- куда, кому, по какому телефону звонит этот человек?
- какие конкретные требования он (она) выдвигает?
- выдвигает ли требования он (она) лично, выступает в роли посредника или представляет какую-то группу лиц?
- на каких условиях он (она) или они согласны отказаться от задуманного?
- как и когда с ним (с ней) можно связаться?

Постарайтесь добиться от звонящего максимально возможного промежутка времени для принятия решений по «удовлетворению его требований» или совершения каких-либо иных действий.

Не бойтесь запугиваний преступников, - по окончании разговора немедленно сообщите о нем в правоохранительные органы. Если есть опасения,

что ваш телефон прослушивают преступники – перезвоните с другого номера. Практика показывает, что сокрытие факта подобных угроз значительно осложняет положение и способствует безнаказанному совершению преступления.

4.4. Поступление угрозы в письменной форме

Угрозы в письменной форме могут поступить к вам как по почте, так и в виде различного рода анонимных материалов (записках, надписях, информации на диске, карте памяти и т.д.).

После получения такого рода документа обращайтесь с ним максимально осторожно.

Постарайтесь не оставлять на нем отпечатков своих пальцев.

Не мните документ, не делайте на нем пометок. По возможности уберите его в чистый плотно закрываемый полиэтиленовый пакет и поместите в отдельную жесткую папку.

Если документ поступил в конверте – его вскрытие производите только с левой или правой стороны, аккуратно отрезая кромки ножницами.

Сохраняйте все: сам документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку, - ничего не выбрасывайте.

Не расширяйте круг лиц, знакомых с содержанием документа.

Все это поможет правоохранительным органам при проведении последующих криминалистических исследований.

Прием от граждан анонимных материалов, содержащих различного рода угрозы и требования, оформляется их письменным заявлением или протоколом принятия устного заявления о получении или обнаружении таких материалов.

4.5. Захват заложников

Заложничество отличается от непосредственной террористической атаки (взрывов, выстрелов) тем, что сразу заставляет человека переживать веро-

ятность скорой смерти. Этого переживания нет при непосредственной атаке – там оно появится спустя время. В ситуации заложничества, напротив, ожидание смерти появляется сразу. Один страх (отсроченный, в виде запоздалых переживаний уже произошедшего захвата заложников) постепенно накладывается на другой страх (ожидания смерти), как бы удваивая переживания.

Захват может произойти в транспорте, в учреждении, на улице, в квартире.

Если вы оказались заложником, рекомендуем придерживаться следующих правил поведения:

- не допускайте действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам;
- переносите лишения, оскорбления и унижения, не смотрите в глаза преступникам, не ведите себя вызывающе;
- при необходимости выполняйте требования преступников, не противоречьте им, не рискуйте жизнью окружающих и своей собственной, старайтесь не допускать истерик и паники;
- на совершение любых действий (сесть, встать, попить, сходить в туалет) спрашивайте разрешение;
- если вы ранены, постарайтесь не двигаться, этим вы сократите потерю крови.

Будьте внимательны, постарайтесь запомнить приметы преступников, отличительные черты их лиц, одежду, имена, клички, возможные шрамы и татуировки, особенности речи и манеры поведения, тематику разговоров и т.д.

Помните, - получив сообщение о вашем захвате, спецслужбы уже начали действовать, и предпримут все необходимое для вашего освобождения.

Во время проведения спецслужбами операции по вашему освобождению неукоснительно соблюдайте следующие требования:

- лежите на полу лицом вниз, голову закройте руками и не двигайтесь;

- ни в коем случае не бегите навстречу сотрудникам спецслужб или от них, так как они могут принять вас за преступника;
- если есть возможность, держитесь подальше от проемов дверей и окон.

4.6. Действия после совершения теракта

Ваши действия после совершения теракта (как правило, после приведения в действие взрывного устройства) заключаются в том, чтобы спокойно уточнить и оценить сложившуюся обстановку, после чего:

1. Окажите первую помощь пострадавшим, нуждающимся в ней.
 2. По возможности приступайте к освобождению пострадавших из завалов.
 3. В случае возможной эвакуации постарайтесь взять документы и предметы первой необходимости.
 4. Передвигайтесь осторожно, не трогайте поврежденные конструкции и оголенные провода, остерегайтесь обвалов стен и перекрытий.
 5. В разрушенном или поврежденном помещении из-за опасности взрыва скопившихся газов нельзя пользоваться спичками, свечами, факелами, зажигалками.
 6. При сильном задымлении для защиты органов дыхания пользуйтесь влажными платками, полотенцами и другими вещами.
 7. Строго выполняйте указания и требования должностных лиц.
- Если вас завалило обломками стен, то действуйте строго в соответствии со следующими рекомендациями:
- Постарайтесь не падать духом.
 - Успокойтесь. Дышите глубоко и ровно.
 - Настройтесь на то, что спасатели вас спасут.
 - Голосом и стуком привлекайте внимание людей.

– Если вы находитесь глубоко под обломками здания, перемещайте влево-вправо любой металлический предмет (кольцо, ключи и т.п.) для обнаружения вас эхопеленгатором.

– Если пространство около вас относительно свободно, не зажигайте зажигалки. Берегите кислород.

– Продвигайтесь осторожно, стараясь не вызвать нового обвала, ориентируйтесь по движению воздуха, поступающего снаружи.

– Если у вас есть возможность, с помощью подручных предметов (доски, кирпича и т.п.) укрепите потолок от обрушения и ждите помощи. При сильной жажде положите в рот небольшой камешек и сосите его, дыша носом.

Тема № 5

Рекомендации для организаций

5.1. Рекомендации руководителям

Содержать в исправном состоянии ограждения по всему периметру территорий организаций, учреждений.

Обеспечивать строгий контроль за парковкой всех видов транспортных средств, особенно около учебных и медицинских учреждений.

В каждом учреждении и организации разрабатывать план эвакуации посетителей, персонала, учащихся, поместить его на видном месте.

Запрещать персоналу учреждений и организаций принимать на хранение от посторонних лиц какие-либо предметы и вещи.

Проводить разъяснительную работу с организациями и учреждениями по действию должностных лиц по предупреждению возможных чрезвычайных ситуаций обусловленных террористическими актами.

Размещать на информационных стендах буклеты, плакаты, памятки, рекомендации по действию в случае чрезвычайных ситуаций обусловленных террористическими актами с указанием контактных телефонов соответствующих служб.

Проводить беседы на тему: сохранение стабильных межнациональных отношений и предупреждение межнациональных конфликтов, уважение к традициям и обычаям различных народов и национальностей.

5.2. Памятка по предотвращению террористических актов

- ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию объекта, установку систем сигнализации, аудио- и видеозаписи;
- ежедневные обходы помещений и осмотр мест сосредоточения опасных веществ на предмет своевременного выявления взрывных устройств или подозрительных предметов;
- тщательный подбор и проверка кадров;
- периодическая комиссия проверка складских помещений;

- организация и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов инструктажей и практических занятий по действиям в чрезвычайных ситуациях;

- при заключении договоров аренды помещений, в обязательном порядке включать пункты, дающие право администрации, при необходимости осуществлять проверку сдаваемых помещений по своему усмотрению.